

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE MOCAJUBA  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE  
**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

Prestação de serviços de saúde, contemplando atendimentos médicos em diversas especialidades, serviços de enfermagem, exames diagnósticos e avaliações multiprofissionais, voltados ao atendimento integral das necessidades clínicas, cirúrgicas, ambulatoriais e de apoio diagnóstico dos usuários da instituição.

### **1. Descrição da necessidade**

A demanda apresentada decorre da necessidade de assegurar o atendimento integral e contínuo das necessidades clínicas, cirúrgicas, ambulatoriais e de apoio diagnóstico dos usuários da instituição de saúde. Tal necessidade emerge do dever do poder público de garantir a manutenção da qualidade, eficiência e abrangência dos serviços assistenciais em saúde, buscando a promoção, proteção e recuperação da saúde da população, em consonância com o interesse público e as normativas legais pertinentes. O atendimento dessas demandas é fundamental para garantir o acolhimento oportuno, a resolutividade dos casos e a prevenção de agravos, promovendo o bem-estar coletivo e a efetividade das ações de saúde.

#### Necessidades Identificadas

- Disponibilização de atendimentos médicos em diversas especialidades, possibilitando cobertura clínica, cirúrgica, ambulatorial e multiprofissional.
- Realização de exames de diagnóstico com abrangência suficiente para atender às necessidades dos pacientes, proporcionando suporte aos processos clínicos de tomada de decisão.
- Atendimento multiprofissional para suporte completo ao cuidado dos usuários, englobando profissionais de enfermagem, psicologia e fonoaudiologia, de modo a assegurar a integralidade e humanização na atenção à saúde.
- Suporte técnico especializado, tanto na gestão clínica quanto nos processos administrativos e de auditoria, visando a segurança, a conformidade regulatória e a qualidade dos serviços ofertados.

#### Relação com o Interesse Público

As demandas originadas estão diretamente alinhadas ao interesse público, na medida em que visam garantir o acesso universal, igualitário e contínuo a serviços de saúde qualificados, otimizando a capacidade resolutiva da instituição e contribuindo para a melhoria dos indicadores de saúde da comunidade atendida. O atendimento oportuno das necessidades em saúde, com oferta de serviços médicos especializados, exames diagnósticos e suporte multiprofissional, impacta diretamente na promoção da saúde, prevenção de doenças, redução do agravamento de casos e diminuição de internações

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

desnecessárias. Dessa forma, a satisfação destas demandas é essencial para o cumprimento da missão institucional e para a proteção do direito fundamental à saúde, promovendo justiça social e bem-estar coletivo.

A presente demanda visa assegurar a continuidade, integralidade e qualidade dos serviços públicos de saúde no Município de Mocajuba/PA, em conformidade com o direito fundamental à saúde previsto nos arts. 6º e 196 da Constituição Federal.

Nos termos do art. 199, §1º da Constituição, a assistência à saúde é livre à iniciativa privada, podendo o Poder Público recorrer à iniciativa privada **de forma complementar**, quando insuficientes os serviços próprios do Sistema Único de Saúde – SUS.

A contratação pretendida justifica-se diante:

- da **insuficiência de profissionais efetivos** no quadro municipal;
- da **impossibilidade de reposição imediata via concurso público**;
- da **necessidade de garantir atendimento contínuo (plantões 24h)**;
- da **demandas reprimidas por consultas especializadas e exames**.

A contratação, portanto, possui natureza **complementar e temporária**, não substituindo o dever de estruturação da rede própria.

Fundamentação:

- Constituição Federal do Brasil
- Lei nº 8.080/1990
- Lei nº 14.133/2021

Itens Necessários para Atender às Demandas Identificadas

<b>Item</b>	<b>Descrição</b>
Clínico Geral Plantão 24h	Atendimento clínico de caráter geral em regime de plantão para cobertura ininterrupta.
Cirurgião Geral 24h	Atendimento e procedimentos cirúrgicos de abrangência geral em regime de plantão.

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

Médico Diretor Técnico/Clinico	Atuação em direção clínica e supervisão técnica dos serviços assistenciais, assegurando o cumprimento dos regulamentos e protocolos.
Serviço Médico de Auditoria (AIH)	Execução de atividades de auditoria médica para acompanhamento e controle da utilização dos serviços hospitalares e ambulatoriais.
Consulta com Especialista Neurologista	Realização de consultas médicas especializadas em neurologia para avaliação, diagnóstico e acompanhamento de pacientes.
Médico Ginecologista e Obstetra	Atendimento em ginecologia e obstetrícia, com acompanhamento de pacientes em situações clínicas e procedimentos específicos da especialidade.
Médico Cardiologista	Atendimento especializado em cardiologia, abrangendo avaliações clínicas, emergência e consultas de seguimento.
Médico Ortopedista	Atendimento especializado em ortopedia e traumatologia para casos agudos, crônicos e pós-operatórios.
Médico Otorrinolaringologista	Atendimento de pacientes nas áreas de otorrinolaringologia, incluindo diagnósticos e tratamentos específicos.
Médico Gastroenterologista	Consultas e acompanhamentos em gastroenterologia para diagnóstico e tratamento de enfermidades do trato digestivo.
Consulta com Especialista Fonoaudiólogo	Avaliações e acompanhamentos fonoaudiológicos para apoio ao diagnóstico e tratamento interdisciplinar.
Enfermeiro Plantão 12h	Atribuições assistenciais e gerenciais de enfermagem em regime de plantão, promovendo cuidados integrais aos pacientes.
Exame de Ultrassonografia	Realização de exames de imagem por ultrassonografia para diagnóstico clínico, obstétrico, vascular e demais necessidades.
Exame de Endoscopia	Execução de exames endoscópicos para análise e diagnóstico do trato gastrointestinal.
Exame de Colonoscopia	Exames de colonoscopia para investigação e acompanhamento de condições intestinais.
Exame Citopatológico	Execução de exames citopatológicos com fins diagnósticos e de rastreamento, especialmente para saúde da mulher.

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE MOCAJUBA  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Consulta com Especialista Psicólogo	Acompanhamento psicológico individual ou grupal conforme demanda clínica ou institucional.
-------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Requisitos da contratação

Para assegurar o atendimento integral, contínuo e qualificado das necessidades clínicas, cirúrgicas, ambulatoriais e de apoio diagnóstico dos usuários da instituição de saúde, é fundamental estabelecer requisitos detalhados que garantam a efetividade, segurança e regularidade dos serviços prestados, sem incorrer em excessos ou restrições desnecessárias que venham a limitar a competitividade do futuro certame. Os requisitos a seguir foram fundamentados em normativos aplicáveis ao setor de saúde, observando-se ainda as boas práticas de sustentabilidade e conformidade com os interesses públicos e institucionais.

### Requisitos Essenciais para o Atendimento da Demanda

Descrição	Requisitos Essenciais
Cobertura médica geral (plantão 24h)	Disponibilidade ininterrupta de médico clínico geral, com registros profissionais válidos e experiência em atendimento emergencial.
Atendimento cirúrgico geral (plantão 24h)	Presença de cirurgião habilitado para procedimentos de média complexidade, conforme protocolos vigentes do Ministério da Saúde.
Direção clínica e supervisão técnica	Médico Diretor Técnico devidamente registrado em órgão de classe, com atribuições de gestão e supervisão dos serviços assistenciais.
Auditoria médica (AIH)	Profissional médico qualificado para auditoria de sistemas de informação hospitalar, registros clínicos e utilização de serviços ambulatoriais e hospitalares.
Atendimento médico especializado (neurologia, ginecologia e obstetrícia, cardiologia, ortopedia, otorrinolaringologia, gastroenterologia)	Médicos especialistas devidamente habilitados e registrados, para atender consultas, avaliações, diagnósticos e acompanhamento de pacientes conforme a especialidade demandada.
Atendimento fonoaudiológico	Profissional fonoaudiólogo habilitado, com capacidade para avaliação, diagnóstico e acompanhamento, incluindo atendimento multidisciplinar.

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE MOCAJUBA  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Atendimento de enfermagem (plantão 12h)	Profissional enfermeiro registrado, apto para funções assistenciais e gerenciais, promovendo cuidado integral e humanizado.
Exames diagnósticos (ultrassonografia, endoscopia, colonoscopia, citopatologia)	Disponibilização de profissionais e equipamentos registrados e calibrados conforme normas técnicas, com emissão de laudos por especialistas legalmente habilitados.
Atendimento psicológico	Profissional psicólogo registrado, apto para acompanhamento individual e em grupo, alinhado às demandas clínicas ou institucionais.

Exigências Gerais para Todos os Serviços

- **Qualificação Profissional:** Todos os profissionais devem estar regularmente registrados nos respectivos conselhos de classe, apresentando comprovantes de habilitação específicos para cada especialidade ou função.
- **Comprovação de regularidade jurídica, trabalhista e fiscal, conforme legislação vigente.**
- **Segurança e Humanização:** Rede de serviços deve estar estruturada para garantir atendimento humanizado, acolhedor, assegurando privacidade, sigilo e respeito à dignidade dos usuários.
- **Protocolos Assistenciais e Operacionais:** Observância dos protocolos clínicos, fluxos assistenciais e exigências de biossegurança definidos por órgãos oficiais e normativas técnicas.
- **Garantia de continuidade:** Serviços devem ser prestados de maneira ininterrupta, conforme a necessidade específica de cada função (plantão 24h, plantão 12h, ou conforme escala justificada em cada item).
- **Equipamentos e Infraestrutura:** Equipamentos utilizados nas atividades diagnósticas e terapêuticas deverão estar regularizados, devidamente calibrados e sob manutenção preventiva e corretiva comprovada.

Normativos Aplicáveis

- **Lei nº 14.133/2021:** Regulamenta normas gerais de licitação e contratação pública, especialmente aplicável ao planejamento, estudo técnico preliminar e termo de referência (§ 1º do art. 18, incisos II e VII do art. 12).
- **Lei nº 8.080/1990:** Lei Orgânica da Saúde (Sistema Único de Saúde - SUS).
- **Resoluções do Conselho Federal de Medicina (CFM):** Para normatização das atividades médicas, direção técnica, especialidades e auditoria.

- **Portarias do Ministério da Saúde:** Como a Portaria MS/GM nº 2.436/2017 – Política Nacional de Atenção Básica, e demais portarias que normatizam procedimentos, exames, recursos humanos e serviços em saúde.
- **Resoluções dos Conselhos de Classe Profissional (Cofen, Crefono, CFP, CBO, etc.):** Regulamentação sobre habilitação, responsabilidades técnicas e éticas nas diversas profissões envolvidas.
- **Normas da Anvisa:** RDCs relevantes para vigilância sanitária de serviços de saúde e exames diagnósticos (ex: RDC nº 50/2002, RDC nº 302/2005 para laboratório clínico e diagnóstico).
- **Leis e normas de biossegurança e proteção de dados:** Observância à Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD - Lei nº 13.709/2018) quando aplicável.

Práticas de Sustentabilidade (Dimensões Ambiental, Social e Econômica)

- **Ambiental:** Incentivo à redução de resíduos sólidos em exames e procedimentos, descarte adequado de materiais perfuro-cortantes, racionalização do uso de insumos de saúde, preferência por produtos ambientalmente responsáveis e gerenciamento adequado de resíduos hospitalares.
- **Social:** Garantia de condições dignas de trabalho aos profissionais, respeito à diversidade e ao direito ao acesso igualitário dos usuários, promoção do atendimento humanizado e respeito aos direitos dos pacientes.
- **Econômica:** Eficiência na alocação dos recursos, equilíbrio entre custo e benefício, evitando desperdícios e priorizando investimentos que resultem em impacto positivo nos indicadores de saúde e redução de internações desnecessárias.

Esses requisitos buscam garantir a ampla participação de potenciais interessados no futuro certame, alinhando-se ao atendimento das necessidades institucionais e legais, sem restringir a competitividade, em consonância com os princípios da Administração Pública.

### 3. Estimativa das quantidades

De acordo com contratações similares realizadas pela administração pública, com base nos quantitativos utilizados no exercício anterior, conclui-se que o quantitativo para compreender esta demanda será a seguinte:

Item	Descrição	Quantidade	Unidade
1	CLINICO GERAL PLANTÃO 24H - Realizar atendimentos ambulatoriais na unidade de saúde. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: determinado pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 24 horas podendo de segunda a domingo. PERÍODO DE CONTRATAÇÃO: 12 meses. OBS: serão contratados 3 plantonistas para dividir o mês.	780	Plantão

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

2	CIRURGIÃO GERAL 24H - Realizar atendimento médico, realizar assistências integrais como promoção, prevenção da saúde e atendimentos clínicos e cirúrgicos. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: definido pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 24 horas que podem ser de segunda a domingo. PERÍODO DE CONTRATAÇÃO: 12 meses	365	Plantão
3	MÉDICO DIRETOR TÉCNICO/CLÍNICO - Especificação :Profissional Médico responsável pelas atividades médicas no Estabelecimento de Saúde deverá cumprir carga horária de 120 horas mensais, divididas nos dias da semana, não podendo permanecer por menos de 4 horas ao longo do dia no estabelecimento	1.140	Plantão
4	SERVIÇO MÉDICO DE AUDITORIA(AIH)	1.500	Unidade
5	CONSULTA COM ESPECIALISTA NEUROLOGISTA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	480	Unidade
6	MÉDICO GINECOLOGISTA E OBSTETRA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	900	Plantão
7	MÉDICO CARDIOLOGISTA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	350	Plantão
8	MÉDICO ORTOPEDISTA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	360	Plantão
9	MÉDICO OTORRINOLARINGOLOGISTA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	250	Plantão
10	MÉDICO GASTROENTEROLOGISTA - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	200	Plantão
11	CONSULTA COM ESPECIALISTA FONOAUDIOLÓGO - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	900	Unidade
12	ENFERMEIRO PLANTÃO 12H - Realizar atendimentos ambulatoriais na unidade de saúde. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: determinado pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 12 horas podendo de segunda a domingo. PERÍODO DE CONTRATAÇÃO: 12 meses. OBS: serão contratados plantonistas para dividir o mês.	350	Plantão
13	EXAME DE ULTRASSONOGRAFIA	4.000	Unidade
14	EXAME DE ENDOSCOPIA	700	Unidade
15	EXAME DE COLONOSCOPIA	100	Plantão
16	EXAME CITOPATOLÓGICO	4.100	Unidade

17	CONSULTA COM ESPECIALISTA PSICOLOGO - Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.	650	Unidade
----	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----	---------

#### 4. Levantamento de mercado

##### a - Contratação de empresa especializada em gestão integrada de serviços médicos, multiprofissionais e de exames diagnósticos por meio de licitação

A contratação de uma empresa especializada para a gestão integrada dos serviços médicos, multiprofissionais e de exames diagnósticos, em regime de prestação de serviços, permite reunir em um único contrato todos os itens necessários — incluindo plantões médicos, especialistas, enfermagem, apoio multiprofissional e exames complementares. A empresa vencedora da licitação ficará responsável tanto pelo fornecimento de mão de obra qualificada quanto pelos equipamentos, infraestrutura e gestão administrativa, mediante atendimento aos requisitos previstos no edital. Esse modelo reduz a necessidade de múltiplos processos seletivos ou licitatórios setoriais, possibilita maior controle de qualidade, facilita a gestão administrativa, qualifica a fiscalização dos resultados e maximiza a eficiência operacional pela integração de equipes e fluxos assistenciais. Além disso, o modelo agrega competitividade, já que há diversas empresas de saúde no mercado aptas a ofertar serviços integrados, mantendo compliance normativo e promovendo soluções inovadoras continuamente.

##### Pontos Positivos:

- Centralização da gestão de serviços médicos e multiprofissionais em um único contrato
- Redução da necessidade de múltiplas licitações ou processos seletivos
- Maior controle de qualidade e facilidade na fiscalização dos resultados
- Possibilidade de integração de equipes e fluxos assistenciais, aumentando a eficiência operacional
- Estímulo à inovação e competitividade no mercado de saúde

##### Pontos Negativos:

- Risco de dependência excessiva de um único fornecedor para todos os serviços
- Possível dificuldade em ajustar ou substituir serviços específicos sem recontratar toda a solução integrada
- Complexidade na elaboração do edital e definição de critérios técnicos e administrativos
- Potencial redução de concorrência para fornecedores menores e mais especializados
- Possíveis desafios na verificação da real capacidade técnica e operacional da empresa contratada

**b - Fragmentação da contratação em editais específicos por especialidade médica, multiprofissionais e exames diagnósticos**

Consiste na realização de processos licitatórios distintos para cada grupo de itens necessários — um edital para médicos plantonistas, outro para médicos especialistas, outro para exames diagnósticos e outros para multiprofissionais (enfermagem, fonoaudiologia, psicologia, etc.). Esse modelo permite a seleção segmentada e possivelmente especializada de fornecedores para cada item, favorecendo a entrada de pequenas empresas e profissionais autônomos e ampliando a concorrência setorial. Possibilita maior individualização das exigências técnicas de cada serviço, mas implica em mais esforço administrativo para gerenciamento de múltiplos contratos, aumenta o risco de descontinuidade/fragmentação e pode reduzir a integração do cuidado, dificultando a coordenação das atividades assistenciais e aumentando a complexidade da fiscalização.

**Pontos Positivos:**

- Maior segmentação e especialização nos processos de seleção dos fornecedores
- Possibilidade de individualização das exigências técnicas de cada serviço
- Ampliação da concorrência setorial entre fornecedores
- Facilita a entrada de pequenas empresas e profissionais autônomos
- Maior adequação às especificidades das diferentes áreas assistenciais

**Pontos Negativos:**

- Aumento do esforço administrativo para gerir múltiplos contratos
- Maior risco de descontinuidade e fragmentação dos serviços
- Redução da integração e coordenação entre as atividades assistenciais
- Complexidade elevada na fiscalização e monitoramento dos contratos
- Potencial aumento de custos indiretos relacionados ao gerenciamento

**c - Execução dos serviços via profissionalização interna com equipe própria da instituição de saúde, suprida mediante concurso público direto e aquisição direta dos equipamentos e insumos necessários**

Consiste na montagem de equipe própria (servidores públicos efetivos) para todas as funções necessárias — médicos, especialistas, multiprofissionais, junto à aquisição direta dos equipamentos e insumos. O modelo oferece controle completo sobre as condições de trabalho e padronização dos processos na instituição, favorecendo a estabilidade das equipes e o acúmulo de expertise interna. Entretanto, é mais

oneroso e demorado, dependendo da autorização de vagas no quadro de pessoal e realização de concursos, além de ser menos flexível diante de ausências, escalas e necessidades emergenciais. A aquisição direta de equipamentos demanda processo de compra, implantação e manutenção, com ônus extra relativo à sustentabilidade e renovação tecnológica, além de exigir capacidade administrativa robusta.

#### **Pontos Positivos:**

- Maior controle sobre as condições de trabalho e processos institucionais
- Estabilidade das equipes com menor rotatividade de profissionais
- Desenvolvimento e acúmulo de expertise interna
- Padronização dos serviços prestados
- Autonomia na gestão dos recursos e do corpo técnico

#### **Pontos Negativos:**

- Processo mais oneroso em termos financeiros e administrativos
- Demora na implementação devido à necessidade de concursos públicos
- Baixa flexibilidade para adaptação a ausências e demandas emergenciais
- Dependência de autorização para novas vagas no quadro de pessoal
- Necessidade de grande capacidade administrativa para aquisição e manutenção de equipamentos

#### **Alternativa Escolhida**

Contratação de empresa especializada em gestão integrada de serviços médicos, multiprofissionais e de exames diagnósticos por meio de licitação

#### **Justificativa**

A opção de contratação de empresa especializada para gestão integrada por meio de licitação apresenta melhor custo-benefício, efetividade assistencial e aderência aos fundamentos do ETP e aos princípios da Administração Pública. Permite centralizar a prestação dos diversos serviços em um único parceiro, com responsabilidade direta pelos resultados, facilitando a integração do cuidado, a continuidade dos serviços, o cumprimento dos protocolos, a fiscalização e o alinhamento às exigências legais. Adicionalmente, propicia maior agilidade na contratação, flexibilidade para ajustes de escala, acesso a equipes multidisciplinares e atualização tecnológica, sem onerar o quadro de pessoal ou fragmentar a gestão. Garante, ainda, elevada competitividade, transparência, controle e sustentabilidade ao atendimento das

necessidades institucionais e dos usuários, otimizando recursos públicos e promovendo o interesse coletivo.

A opção pela contratação de empresa especializada decorre da inviabilidade técnica e operacional da execução direta dos serviços, considerando:

- déficit de profissionais médicos e especializados;
- alta rotatividade de profissionais no interior;
- necessidade de múltiplas especialidades simultâneas;
- urgência na manutenção da continuidade dos serviços.

A contratação observa o entendimento consolidado do:

- Tribunal de Contas da União
- Tribunal de Contas dos Municípios do Pará

#### **5. Estimativa do preço da contratação**

A estimativa das quantidades foi baseada em:

- produção média mensal da rede municipal (SIA/SUS e SIH/SUS);
- histórico de atendimentos ambulatoriais e hospitalares;
- crescimento populacional e demanda reprimida;
- parâmetros assistenciais do Ministério da Saúde.

Indicadores utilizados (exemplo técnico)

- Média mensal de atendimentos clínicos: 2.500
- Média mensal de exames: 600
- Taxa de encaminhamento para especialistas: 18%
- Cobertura atual insuficiente em especialidades críticas

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

Item	Descrição	Quantidade	Unidade	Valor Unitário	Valor Total
1	CLINICO GERAL PLANTÃO 24H. <i>Especificação : CLINICO GERAL PLANTÃO 24H - Realizar atendimentos ambulatoriais na unidade de saúde. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: determinado pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 24 horas podendo de segunda a domingo. PERÍODO DE CONTRATAÇÃO: 12 meses.</i>	780	PLANTÃO	3509,36	2737300,80
2	CIRURGIÃO GERAL 24H. <i>Especificação : Realizar atendimento médico, realizar assistências integrais como promoção, prevenção da saúde e atendimentos clínicos e cirúrgicos. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: definido pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 24 horas que podem ser de segunda a domingo.</i>	365	PLANTÃO	4449,25	1623976,25
3	MÉDICO DIRETOR TÉCNICO CLINICO. <i>Especificação : Especificação :Profissional Médico responsável pelas atividades médicas no Estabelecimento de Saúde deverá cumprir carga horária de 120 horas mensais, dividas nos dias da semana, não podendo permanecer por menos de 4 horas ao longo do dia no estabelecimento.</i>	1140	PLANTÃO	195,60	222984,00
4	SERVIÇO MÉDICO DE AUDITORIA (AIH). <i>Especificação : SERVIÇO.</i>	1500	UNIDADE	125,00	187500,00
5	CONSULTA COM ESPECIALISTA NEUROLOGISTA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	480	UNIDADE	402,79	193339,20
6	MEDICO GINECOLOGISTA E OBSTETRA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	900	PLANTÃO	250,00	225000,00
7	MÉDICO CARDIOLOGISTA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	350	PLANTÃO	314,36	110026,00
8	MEDICO ORTOPEDISTA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	360	PLANTÃO	264,59	95252,40
9	MEDICO OTORRINOLARINGOLOGISTA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	250	PLANTÃO	264,77	66192,50
10	MEDICO GASTROENTEROLOGISTA. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	200	PLANTÃO	211,03	42206,00

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

11	CONSULTA COM ESPECIALISTA FONOAUDIOLÓGO. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	900	UNIDADE	205,32	184788,00
12	ENFERMEIRO PLANTAO 12 H. <i>Especificação : Realizar atendimentos ambulatoriais na unidade de saúde. LOCAL DE PRESTAÇÃO DE SERVIÇO: determinado pelo município. JORNADA DE TRABALHO: plantões de 12 horas podendo de segunda a domingo</i>	350	PLANTÃO	337,98	118293,00
13	EXAME DE ULTRASSONOGRAFIA. <i>Especificação : EXAME.</i>	4000	UNIDADE	185,88	743520,00
14	EXAME DE ENDOSCOPIA. <i>Especificação : EXAME.</i>	700	UNIDADE	347,16	243012,00
15	EXAME DE COLONOSCOPIA. <i>Especificação : EXAME.</i>	100	PLANTÃO	674,89	67489,00
16	EXAME CITOPATOLÓGICO. <i>Especificação : EXAME.</i>	4100	UNIDADE	22,67	92947,00
17	CONSULTA COM ESPECIALISTA PSICOLOGO. <i>Especificação : Consultas Especializadas, Avaliação, Análise de Exames, Emissão de Laudos, Encaminhamentos e atividades complementares correlatas.</i>	650	UNIDADE	298,24	193856,00

**Total :** 7147682,15

O valor total estimado para essa contratação é de: R\$ **7.147.682,15** (sete milhões cento e quarenta e sete mil seiscentos e oitenta e dois reais e quinze centavos).

A estimativa de preços foi realizada com base em:

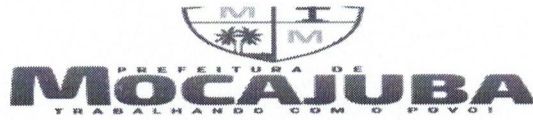
- Painel de Preços do Governo Federal
- Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP)
- contratos similares de municípios do Estado do Pará

**Metodologia:**

- cálculo pela **mediana de preços praticados**
- exclusão de valores inexecutáveis ou discrepantes
- análise comparativa regional

Atende ao art. 23 da Lei 14.133.

**6. Descrição da solução como um todo**



ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE MOCAJUBA  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

Foram analisados três modelos:

1. Gestão integrada (escolhida)
2. Contratação fragmentada
3. Execução direta

A solução escolhida para atender integralmente às necessidades clínicas, cirúrgicas, ambulatoriais e de apoio diagnóstico dos usuários da instituição de saúde é a **contratação de empresa especializada em gestão integrada de serviços médicos, multiprofissionais e de exames diagnósticos por meio de licitação**. Esta modalidade de contratação foi selecionada após análise detalhada das necessidades institucionais, requisitos legais e levantamento de opções disponíveis no mercado, demonstrando-se a alternativa mais eficaz quanto à integração, eficiência operacional, sustentabilidade e cumprimento dos princípios da Administração Pública.

A solução integrada foi escolhida por:

- maior eficiência operacional;
- redução de custos administrativos indiretos;
- garantia de continuidade assistencial;
- melhor controle contratual.

#### Descrição da Solução Escolhida

A solução consiste na realização de processo licitatório para seleção de empresa especializada responsável **por fornecer, de forma centralizada e integrada, todos os serviços assistenciais necessários**— englobando médicos de diversas especialidades (clínico geral, cirurgião, especialistas), multiprofissionais (enfermagem, psicologia, fonoaudiologia) e a realização de exames diagnósticos (ultrassonografia, endoscopia, colonoscopia, citopatologia). A empresa adjudicatária será encarregada de disponibilizar mão de obra qualificada, estrutura administrativa, equipamentos devidamente calibrados, gestão e manutenção da infraestrutura, além de assegurar a conformidade regulatória, biossegurança e atualização tecnológica dos serviços prestados.

#### Atendimento às Necessidades Identificadas

• **Atenção Integral e Contínua:** Garante cobertura assistencial 24 horas por meio de plantões médicos e de enfermagem, suporte especializado em múltiplas áreas clínicas e diagnósticas, e atendimento multiprofissional, promovendo o cuidado integral e contínuo aos usuários.

- **Disponibilização de Especialidades:** Reúne em único contrato a contratação de especialistas em neurologia, ginecologia/obstetrícia, cardiologia, ortopedia, otorrinolaringologia, gastroenterologia, fonoaudiologia e psicologia, viabilizando *aabordagem multidisciplinar* dos casos, humanizando e ampliando a resolutividade do sistema de saúde da instituição.
- **Suporte Diagnóstico:** Inclui a prestação dos exames necessários ao suporte das decisões clínicas e terapêuticas (ultrassonografia, endoscopia, colonoscopia, exames citopatológicos), com equipamentos modernos, profissionais habilitados e emissão de laudos de acordo com as normas vigentes – favorecendo agilidade diagnóstica e segurança.
- **Gestão Clínica e Técnica:** Prevê a atuação de Diretor Técnico Clínico e profissionais de auditoria médica (AIH), responsáveis pela conformidade de processos, implementação de protocolos, fiscalização e aprimoramento do padrão de qualidade dos atendimentos oferecidos.
- **Eficiência Operacional e Administrativa:** Ao centralizar a gestão dos serviços em uma única empresa, reduz-se a complexidade administrativa, o número de contratos e o risco de fragmentação ou descontinuidade assistencial, otimizando fluxos de atendimento e simplificando a fiscalização dos resultados.
- **Conformidade Legal e Regulatória:** Todos os requisitos de qualificação técnica, habilitação profissional, biossegurança, sustentabilidade e normas das agências reguladoras do setor (Ministério da Saúde, CFM, COFEN, ANVISA, etc.) são incluídos no edital, garantindo o atendimento de todas as exigências legais pertinentes, conforme destacado no ETP.
- **Promoção da Sustentabilidade:** O modelo empresarial favorece práticas ambientalmente responsáveis (redução de resíduos, descartes adequados), sociais (valorização dos profissionais, diversidade, atendimento humanizado) e econômicas (efetividade no uso dos recursos públicos, equilíbrio de custo-benefício e foco na redução de reinternações).

#### Diferenciais que Qualificam a Solução Selecionada

- **Integração e Centralização:** Permite um tratamento mais eficaz de pacientes por meio de fluxos integrados, continuidade assistencial e atuação multidisciplinar coordenada.
- **Flexibilidade e Agilidade:** Facilita ajustes de escala, inclusão rápida de novas demandas, adaptação tecnológica e reposição de profissionais sem necessidade de novos processos seletivos ou administrativos.
- **Competitividade e Eficiência:** O processo licitatório estimula propostas inovadoras e melhores condições técnicas e econômicas entre os fornecedores de serviços integrados, aumentando o universo de participação e garantindo transparência.

ESTADO DO PARÁ  
MUNICÍPIO DE MOCAJUBA  
FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE

- **Facilidade de Fiscalização e Responsabilização:** Com um único responsável contratual, torna-se mais fácil exigir resultados, monitorar indicadores de desempenho e promover correções, em consonância com a missão institucional e o interesse público.

Comparativo com Outras Alternativas Avaliadas

Aspecto	Gestão Integrada (Solução Escolhida)	Contratação Fragmentada	Equipe Própria Concursada
Cobertura das Necessidades	Total, centralizada e coordenada	Parcial, pode haver fragmentação	Completa, porém lenta e onerosa
Integração dos Serviços	Alta, com fluxos assistenciais integrados	Baixa, propensa à descontinuidade	Alta, mas com pouca flexibilidade
Flexibilidade e Rapidez de Adaptação	Elevada	Reduzida	Baixa
Fiscalização	Simplificada, centralizada	Complexa, descentralizada	Interna
Custos Administrativos	Reduzidos	Elevados	Elevados
Efetividade e Sustentabilidade	Alta	Média	Alta, porém onerosa

## Conclusão

A **contratação integrada por meio de empresa especializada** demonstra-se a alternativa que melhor atende, de forma abrangente, eficaz e sustentável, às necessidades identificadas — promovendo **continuidade, qualidade, conformidade regulatória e eficiência operacional** de todos os serviços de saúde demandados. Esta escolha otimiza o uso dos recursos públicos, simplifica a gestão institucional e eleva o padrão assistencial oferecido à população, em consonância com o interesse público e com os princípios normativos aplicáveis.

Será permitida formação de consórcios e subcontratação parcial, conforme art. 15 da Lei 14.133.

## 7. Indicadores de desempenho

O contrato deverá conter metas mensuráveis:

### Indicadores (KPIs)

- Tempo máximo de espera (consulta): até 15 dias

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

- Tempo de realização de exames: até 10 dias
- Taxa de absenteísmo: < 10%
- Índice de satisfação do usuário: > 80%
- Taxa de retrabalho/exame repetido: < 5%

Isso garante controle e eficiência contratual.

### **8. Conformidade Orçamentária**

A contratação está compatível com:

- Plano Plurianual (PPA)
- Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO)
- Lei Orçamentária Anual (LOA)

E vinculada ao:

- Plano Municipal de Saúde

### **9. Viabilidade da contratação**

Sim, a contratação é viável, pois foi conduzida uma análise criteriosa dos requisitos técnicos, soluções disponíveis no mercado e estimativas de custos. A solução identificada atende plenamente às necessidades operacionais e estratégicas, garantindo alta disponibilidade dos serviços essenciais. Além disso, a previsão orçamentária confirma a compatibilidade financeira da contratação, assegurando transparência e eficiência no processo de aquisição.

### **10. Responsáveis**

Mocajuba, 17 de abril de 2026.

  
**Maria de Nazaré Pereira Nogueira**

Responsável pela Demanda

**Maria de Nazaré Nogueira**

Analista de RH

**Portaria Nº182/2025-SMS**

**Ricardo da Ponte Veloso**

Secretário Municipal de Saúde



De acordo:

## **MAPA DE RISCOS – PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS DE SAÚDE**

### 1. Riscos Assistenciais (Clínicos)

**Descrição:** Relacionados diretamente ao cuidado ao paciente.

- Erros de diagnóstico ou atraso diagnóstico
- Prescrição inadequada de medicamentos
- Eventos adversos (reações medicamentosas, infecções, quedas)
- Falhas em procedimentos cirúrgicos
- Comunicação ineficaz entre equipes

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média/Alta

**Medidas de Controle:**

- Protocolos clínicos padronizados
- Uso de prontuário eletrônico integrado
- Dupla checagem de medicamentos
- Protocolos de segurança do paciente (ex: cirurgia segura)
- Educação continuada das equipes

### 2. Riscos de Enfermagem

**Descrição:** Relacionados à assistência direta e contínua.

- Administração incorreta de medicamentos
- Falhas na monitorização de sinais vitais
- Infecções relacionadas à assistência à saúde (IRAS)
- Sobrecarga de trabalho da equipe

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Protocolos de administração segura
- Dimensionamento adequado de pessoal
- Treinamento contínuo
- Auditorias internas
- Checklist assistencial

### 3. Riscos em Diagnóstico e Exames

**Descrição:** Envolvem exames laboratoriais e de imagem.

- Erros na coleta de amostras
- Troca de identificação de pacientes/exames
- Laudos incorretos ou atrasados
- Falhas em equipamentos

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Identificação segura do paciente (dupla checagem)
- Manutenção preventiva de equipamentos
- Sistemas informatizados de rastreabilidade
- Controle de qualidade laboratorial
- SLA para entrega de resultados

**4. ● Riscos Multiprofissionais**

**Descrição:** Relacionados à atuação integrada (fisioterapia, psicologia, nutrição, etc.).

- Falta de integração entre profissionais
- Planos terapêuticos conflitantes
- Registros incompletos
- Comunicação falha com paciente/família

**Impacto:** Médio/Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Reuniões multidisciplinares regulares
- Plano terapêutico único e compartilhado
- Prontuário eletrônico integrado
- Protocolos de comunicação

**5. ● Riscos Operacionais**

**Descrição:** Envolvem processos e funcionamento do serviço.

- Falta de insumos e medicamentos
- Interrupção de serviços essenciais
- Falhas logísticas
- Gestão inadequada de agendas

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Gestão de estoque com controle mínimo
- Plano de contingência
- Monitoramento de indicadores operacionais
- Sistemas de gestão hospitalar

**6.  Riscos Sanitários e de Biossegurança**

**Descrição:** Relacionados ao controle de infecções e segurança ambiental.

- Contaminação cruzada
- Descarte inadequado de resíduos
- Exposição a agentes biológicos
- Falha no uso de EPIs

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média/Alta

**Medidas de Controle:**

- Protocolos de biossegurança
- Treinamento em uso de EPIs
- Plano de gerenciamento de resíduos (PGRSS)
- Vigilância epidemiológica interna

**7.  Riscos Legais e Regulatórios**

**Descrição:** Relacionados à conformidade legal.

- Não cumprimento de normas sanitárias
- Processos judiciais por erro médico
- Falta de documentação adequada
- Quebra de sigilo de dados

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Conformidade com legislação vigente
- Auditorias regulatórias
- Consentimento informado formalizado
- Políticas de proteção de dados (LGPD)

## 8. Riscos Financeiros

**Descrição:** Relacionados à sustentabilidade econômica.

- Glosas de faturamento
- Custos operacionais elevados
- Fraudes
- Baixa eficiência na gestão de contratos

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Auditoria de contas médicas
- Controle de custos
- Sistemas de faturamento eficientes
- Compliance financeiro

## 9. Riscos Tecnológicos

**Descrição:** Envolvem sistemas e tecnologia da informação.

- Falhas no prontuário eletrônico
- Ataques cibernéticos
- Perda de dados
- Indisponibilidade de sistemas

**Impacto:** Alto

**Probabilidade:** Média

**Medidas de Controle:**

- Backup periódico
- Sistemas de segurança da informação
- Plano de contingência de TI
- Controle de acesso

Risco	Responsável
Falta de profissionais	Contratada
Aumento de demanda	Administração
Falha de equipamentos	Contratada
Mudança regulatória	Compartilhado

**ESTADO DO PARÁ**  
**MUNICÍPIO DE MOCAJUBA**  
**FUNDO MUNICIPAL DE SAÚDE**

 **Classificação Geral de Riscos**

<b>Probabilidade \ Impacto</b>	<b>Baixo</b>	<b>Médio</b>	<b>Alto</b>
Alta	Médio	Alto	Crítico
Média	Baixo	Médio	Alto
Baixa	Baixo	Baixo	Médio