



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

PARECER DO CONTROLE INTERNO Nº 1842/2023

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº: 02106001/23

MODALIDADE: PREGÃO ELETRÔNICO SRP 015/2023-PMSCO

SITUAÇÃO: Regular

OBJETO: Registro de Preço Objetivando a futura e eventual Contratação de Empresa Especializada no transporte de alunos da Rede Escolar Municipal (Terrestre e Fluvial), destinada a atender as necessidades do Fundo Municipal de Educação de São Caetano de Odivelas – PA.

INTERESSADA: Secretaria Municipal de Educação de São Caetano de Odivelas – PA

1- RELATÓRIO

A Constituição Federal de 1988, em seu artigo nº 74, estabelece as finalidades do sistema de Controle Interno, bem como a Lei Municipal nº 03/205 atribuindo ao Controle Interno, dentre outras competências, realizar acompanhamento, levantamento, inspeção e auditoria nos sistemas administrativo, contábil, financeiro, patrimonial e operacional relativos às atividades administrativas da Prefeitura Municipal de São Caetano, com vistas a **verificar a legalidade e a legitimidade de atos de gestão dos responsáveis** pela execução orçamentária-financeira e patrimonial e a avaliar seus resultados quanto à economicidade, eficiência e eficácia.

Veio a conhecimento do Controle Interno, o processo Licitatório Pregão eletrônico SRP nº 015/2023-PMSCO, que pede análise e parecer dos atos realizados que versa o Registro de Preço Objetivando a futura e eventual Contratação de Empresa Especializada no transporte de alunos da Rede Escolar Municipal (Terrestre e Fluvial), destinada a atender as necessidades do Fundo Municipal de Educação de São Caetano de Odivelas – PA .

Requeru o Presidente da Comissão Permanente de Licitação do Poder Executivo Municipal de São Caetano de Odivelas, no qual requer análise técnica e de conformidade dos procedimentos licitatórios na modalidade Pregão Eletrônico.



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

2- PRELIMINAR DE MÉRITO

Antes de adentrarmos ao mérito do presente Parecer, insta salientar que a condução da análise técnica desta Controladoria é vinculada à atividade prevista na Constituição Federal em seu artigo 74, na qual prevê as atribuições do Controle Interno perante à administração pública, bem como, sua responsabilidade.

Cabe aos responsáveis pelo setor de Controle Interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União e/ou respectivo tribunal de Contas que forem vinculados.

Assim, a Controladoria Interna tem sua legalidade, atribuições e responsabilidades entabuladas no art. 74 da Constituição Federal/1988, in verbis:

“Art. 74. Os Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário manterão, de forma integrada, sistema de controle interno com a finalidade de:

I - avaliar o cumprimento das metas previstas no plano plurianual, a execução dos programas de governo e dos orçamentos da União;

II - comprovar a legalidade e avaliar os resultados, quanto à eficácia e eficiência, da gestão orçamentária, financeira e patrimonial nos órgãos e entidades da administração federal, bem como da aplicação de recursos públicos por entidades de direito privado;

III - exercer o controle das operações de crédito, avais e garantias, bem como dos direitos e haveres da União;

IV - apoiar o controle externo no exercício de sua missão institucional.

§ 1º Os responsáveis pelo controle interno, ao tomarem conhecimento de qualquer irregularidade ou ilegalidade, dela darão ciência ao Tribunal de Contas da União, sob pena de responsabilidade solidária.

§ 2º Qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato é parte legítima para, na forma da lei, denunciar irregularidades ou ilegalidades perante o Tribunal de Contas da União.”



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

Neste sentido, cabe a ressalva quanto a responsabilização solidária do responsável pelo Controle Interno. Tal responsabilidade só ocorrerá em casos de conhecimento da ilegalidade ou irregularidade e dela, não informar ao Tribunal de Contas ao qual é vinculado, ferindo assim sua atribuição de apoiar o Controle Externo.

Importante também destacar que o Controlador Interno não é ordenador de despesas, nem confere “atesto” de recebimento dos materiais/produtos/serviços ora contratados pela Administração Pública.

Essa atribuição se restringe ao gestor ou a servidor por ele indicado por meio de instrumento próprio, lembrando ainda que há, no presente caso, a figura do fiscal de contrato que também faz o controle efetivo do cumprimento do mesmo.

3- DA JUSTIFICATIVA DA CONTRATAÇÃO

A Secretaria Municipal de Educação de São Caetano de Odivelas – PA. A presente solicitação se justifica em razão da necessidade na Contratação de empresa para prestação de serviço de Transporte Escolar (Terrestre e Fluvial) com Condutoras Habilitadas, para o transporte de alunos de Rede Pública Municipal do Município de São Caetano de Odivelas-PA, visto trata-se de serviços indispensáveis e essenciais para obtenção da garantia à educação dos alunos, conforme preconiza o art. 6º da CF. Outrossim, o Poder Público local jamais poderá se eximir de prestar o serviço público de educação à sua população. Por ser um direito constitucional expresso.

Nesta esteira, a Lei nº 10.880/2004 instituiu o Programa Nacional de Apoio ao Transporte Escolar – PNARTE, cujo objeto é oferecer Transporte Escolar Terrestre e Fluvial aos alunos da educação básica pública, residentes em área rural, por meio de assistência financeira, ainda, o acesso e a permanência em sala de aula.

No mesmo sentido o Art. 208 da Constituição Federal assegura ao aluno da escola pública o direito ao Transporte Escolar Terrestre e Fluvial, como forma de facilitar seu acesso à educação, assim como a Lei nº 9.394/96, mais conhecida com LDB, também prevê o direito do aluno no uso do Transporte Escolar Terrestre e Fluvial, mediante a obrigação de Estado e Municípios.

Desse modo, em cumprimento do estabelecimento pela CF e Leis nº 9.394/96 e 10.880/2004,



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

informamos a necessidade e obrigatoriedade da contratação de prestação dos serviços de Transporte Escolar Terrestre e Fluvial, visando oferecer aos alunos da Rede Municipal de Ensino condições adequadas para permanência e frequência em sala de aula.

4- DA ANÁLISE PROCEDIMENTAIS

Em exame, quanto aos atos procedimentais na fase interna e externa verificou-se, que o processo em análise encontra-se devidamente autuado, contendo 2 (dois) volume, constando as seguintes documentações:

1. Solicitação de Despesa da Secretaria Municipal de Saúde a Prefeita Municipal, Exma. Sra. Felipa Rodrigues dos Santos Rendeiro, objetivando a “Contratação de Empresa Especializada no transporte de alunos da Rede Escolar Municipal (Terrestre e Fluvial), destinada a atender as necessidades do Fundo Municipal de Educação de São Caetano de Odivelas – PA.”.
2. Despacho ao Secretário Municipal de Planejamento e Gestão, Sr. Eudiracir Rodrigues Aquino a solicitação de pesquisa de preços e dotação orçamentaria.
3. Termo de referência consolidado.
4. Despacho ao Departamento de Compras a solicitação de cotação de preços em atendimento a solicitação do gabinete da prefeita.
5. Despacho do Departamento de Compras do levantamento preliminar de preços ao Secretário Municipal de Planejamento e Gestão, Sr. Eudiracir Rodrigues Aquino.
6. Cotação de preços.



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

- SOARES TRANSPORTES & SERVIÇOS LTDA – CNPJ: 16.838.024/0001-54, sediada na Trav. Maciel Ferreira, N° 005, Bairro: Pepeua, Cep: 68.775-00, – São Caetano de Odivelas - PA.

Valor: **R\$ 6.792.984,00** (Seis milhões, setecentos e noventa e dois mil, novecentos e oitenta e quatro reais).

- ATITUDE EMPREENDIMENTOS E SERVIÇOS EIRELI-ME – CNPJ: 18.486.556/0001-03, com sede á Rod. PA 263 KM 10 QD 02 LT 17, Residencial Canto do Lago, Cep: 68.488-000 – BREU BRANCO - PA.

Valor: **R\$ 5.130.331,14** (Cinco milhões, cento e trinta mil, trezentos e trinta e um reais e quatorze centavos).

- PL COMÉRCIO E SERVIÇOS LTDA – CNPJ: 41.546.457/0001-83, sediada na Rua Padre Angelo, S/N, Bairro: Tongão, Cep: 68.645-00, – Bonito - PA.

Valor: **R\$ 4.798.816,44** (Quatro milhões, setecentos e noventa e oito mil, oitocentos e dezesseis reais e quarenta e quatro centavos).

7. Mapa Comparativo de Preços.

8. Encaminhamento da pesquisa e mapa comparativo de preços, encaminhado pela Secretaria Municipal Especial de Planejamento e Gestão a Prefeita Municipal Exma. Sra. Felipa Rodrigues dos Santos Rendeiro.

9. Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira conforme inciso II, art. 16, lei complementar nº 101/2000, na qualidade de ordenadora de despesas da Prefeitura Municipal com termo de referência.

10. Termo de Autorização da realização da despesa.

11. Despacho da solicitação de abertura e autuação do processo administrativo a Comissão Permanente de Licitação.



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

12. Portaria Comissão permanente de licitação, decreto Municipal nº 33 de 04 de julho de 2022.
13. Termo de Abertura de Processo Administração nº 02106001/23.
14. Despacho a procuradoria jurídica do município de São Caetano de Odivelas, solicitando parecer.
15. Minuta do Edital.
16. Parecer jurídico favorável, opinando pelo prosseguimento do procedimento licitatório, procedimento administrativo nº 02106001/23, de modalidade pregão eletrônico – SRP 015/2023 – PMSCO, em conformidade com as disposições da lei nº 8.666/93, art. 38.
17. Termo de Autuação de Processo Administrativo nº 02106001/23, modalidade: Pregão Eletrônico de registro de preços nº 015/2023– PMSCO, tipo melhor preço.
18. Edital e Anexos, pregão eletrônico nº 015/2023– PMSCO, Processo Administrativo nº 01002001/23.
19. Autorizo a publicação do pregão eletrônico nº 015/2023 CPL/PMSCO.
20. Publicação de Aviso de Abertura de Licitação.
 - Diário oficial da União.
 - Diário do Pará.
 - Diário oficial.
21. Abertura do Certame – TCM.



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

22. Relatório dos Itens Cadastrados – Portal de compras públicas.
23. Relatório de Impugnações
24. Decisão a Impugnações do Edital
25. Publicações do Aviso de Adiamento de Licitação
26. Propostas de preços iniciais.
 - SOARES TRANSPORTES & SERVIÇOS LTDA – CNPJ: 16.838.024/0001-54, sediada na Trav. Maciel Ferreira, N° 005, Bairro: Pepeua, Cep: 68.775-00, – São Caetano de Odivelas - PA.
Valor: **R\$ 5.653.346,16** (Cinco milhões, sessescentos e cinquenta e três mil, trezentos e quarenta e seis reais e dezesseis centavos).
27. Documentação de Habilitação.
28. Ata de propostas cadastradas – Portal de compras públicas
29. Pedido de Desistência
30. Ata Final
31. Relatório de Histórico da Disputa - Fixado no portal de compras públicas.
32. Relatório de Resultado de Participação - Fixado no portal de compras públicas.
33. Ranking do Processo
34. Resultado Geral do Processo - Fixado no portal de compras públicas
35. Vencedores do processo:
 - SOARES TRANSPORTES & SERVIÇOS LTDA – CNPJ: 16.838.024/0001
Valor: **R\$ 3.956.628,06** (Três milhões, novecentos e cinquenta e seis mil, seiscentos e vinte e oito reais e seis centavos).
36. Propostas readequadas.
 - SOARES TRANSPORTES & SERVIÇOS LTDA – CNPJ: 16.838.024/0001



ESTADO DO PARA
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

Valor: **R\$ 3.956.628,06** (Três milhões, novecentos e cinquenta e seis mil, seiscentos e vinte e oito reais e seis centavos).

- 37. Termo de Adjudicação: Fixado no portal de compras públicas.
- 38. Despacho do Departamento de Licitação à assessoria jurídica, Solicitando Parecer Jurídico e Controle Interno.
- 39. Parecer Jurídico II (final): Parecer jurídico favorável, opinando pela homologação do certame, daí, portanto, não vislumbrando qualquer irregularidade e/ou ilegalidade no processo licitatório em comento, em que pese estar plenamente justificado, acompanhado da documentação necessária à contratação através do processo administrativo nº 02106001/23, oriundo do Pregão Eletrônico - SRP 015/2023 - PMSCO. Conforme da Lei nº 8666/93.

5- DA MODALIDADE ADOTADA – PREGÃO ELETRÔNICO

A Constituição Federal em seu art. 37, inciso XXI determina que as contratações realizadas pela Administração Pública devam ser realizadas por meio de licitação que assegure igualdade de condições aos concorrentes, sendo esta a regra para obras, serviços, compras e alienações junto ao Poder Público.

A regulamentação do referido artigo, encontra guarida no art. 2º da Lei 8.666/93. Assim, o procedimento licitatório tem a como finalidade garantir a seleção da melhor proposta para a Administração, bem como, permitir a participação isonômica dos interessados e deve fundamentar-se nos princípios que regem o Direito Administrativo, além daqueles específicos, inclusive no artigo 3º da referida Lei.

Assim sendo, cabe ao Poder Público utilizar dos procedimentos e certas modalidades licitatórias para realizar contratação, sendo elas: concorrência, tomada de preços, convite, leilão, concurso e pregão.

O pregão eletrônico é uma modalidade de licitação muito mais ágil e transparente, pois é feito por um sistema com comunicação via internet. Nesse sistema, os recursos de criptografia e autenticação garantem as condições necessárias de segurança em todas as etapas da licitação para os



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

compradores.

A modalidade de licitação pregão, na forma eletrônica, foi instituída pela Lei 10.520/2002, regulamentada pelo Decreto Nº 10.024, de 20 de setembro de 2019, que regulamenta os procedimentos a serem adotados na modalidade;

Art. 5º O pregão, na forma eletrônica, será realizado quando a disputa pelo fornecimento de bens ou pela contratação de serviços comuns ocorrer à distância e em sessão pública, por meio do Sistema de Compras do Governo federal, disponível no endereço eletrônico www.comprasgovernamentais.gov.br.

Nesta senda, constata-se que a modalidade escolhida encontra guarida nas legislações Pátrias, bem como, esta adequada a espécie do objeto a que se destina.

6- DO MÉRITO

No que tange aos julgamentos referentes aos documentos de habilitação, nenhuma anormalidade fora observada, os documentos exigidos estão regularmente adequados às exigências. Visto posterior julgamento, que foram cumpridas todas as etapas para este processo, obtendo seu êxito.

O Controle Interno, em suas considerações, faz saber que, após o exame dos itens que instruem e compõem a análise do procedimento licitatório verificou que foram atendidos os preceitos legais insculpidos na lei 8.666/1993 e demais legislações cabíveis, com todas as fases necessárias para a ocorrência do pleito, bem como foram cumpridos todos os requisitos de publicidade a serem observados na fase externa conforme preconiza a legislação vigente, estando apto a gerar despesas para a municipalidade.

De modo que, até o presente momento, todos os requisitos legais foram preenchidos, não havendo máculas no procedimento administrativo que o invalide ou anule, sendo esta unidade pelo seu prosseguimento.

7- CONCLUSÃO



ESTADO DO PARÁ
PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CAETANO DE ODIVELAS
DEPARTAMENTO DE CONTROLE INTERNO

Face ao exposto, este Controle Interno recomenda prosseguir o presente certame para realização das demais fases, pois se encontra revestido de todas as formalidades legais no tocante à Pregão Eletrônico, conforme Lei nº 8.666/93 e Demais legislação vigentes e as exigências do Edital e seus anexos, estando apto para gerar despesas a Municipalidade.

A Pregoeira e a equipe de apoio de Licitação, para conhecimento, manifestação e adoção das providências subsequentes.

É o parecer, salvo melhor juízo.

São Caetano de Odivelas, 19 de julho de 2023.

Sâmia Hamoy Guerreiro
Controladora Interna
Decreto nº 003/2023