



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DE DEMANDA

1. IDENTIFICAÇÃO DA DEMANDA

Objeto: Contratação de empresa especializada para fornecimento de solução informatizada destinada à gestão legislativa com Inteligência Artificial, na modalidade software como serviço (SaaS), incluindo cessão de direito de uso de software, incluindo treinamento de pessoal presencial, assistência técnica, implantação; parametrização (customização); manutenção corretiva e legal, ou seja, atendimento técnico especializado e suporte às especificações; dotado em ambiente web, banco de dados relacional e gerenciamento de acessos e auditoria para a Câmara Municipal de Cametá.

Órgão Solicitante: Câmara Municipal de Cametá.

Unidade requisitante: Departamento Administrativo.

Responsável pela solicitação: Elierson Arnoud Tenório.

2. JUSTIFICATIVA

A Câmara Municipal de Cametá enfrenta um volume crescente de processos legislativos que demandam celeridade, transparência e precisão técnica. A gestão convencional, muitas vezes analógica ou baseada em softwares genéricos, não supre a necessidade de análise inteligente de dados e conformidade legal em tempo real. A introdução de Inteligência Artificial (IA) no fluxo legislativo permitirá a automação de indexação, resumo de pautas e verificação de precedentes, otimizando o tempo dos parlamentares e servidores.

A escolha pelo modelo SaaS (Software as a Service) justifica-se pela redução de custos com infraestrutura física (servidores), garantindo que a Câmara utilize sempre a versão mais atualizada da ferramenta, com suporte técnico especializado e segurança em ambiente web (cloud), em conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).

Resultados Esperados

- **Auditoria e Transparência:** Registro de acessos e modificações (log), garantindo total controle sobre o processo legislativo.
- **Parametrização Customizada:** Adaptação total às normas regimentais da Câmara de Cametá.
- **Capacitação:** Treinamento presencial para assegurar que o corpo técnico e parlamentar utilize 100% das funcionalidades da IA.

3. RESULTADOS ESPERADOS PELA CONTRATAÇÃO

Eficiência Operacional e Automação

- **Redução do Tempo de Tramitação:** Otimizar o fluxo de proposições, desde o protocolo até a sanção/promulgação, eliminando gargalos manuais.



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

- **Inteligência Artificial Aplicada:** Utilizar a IA para a redação legislativa assistida, revisão ortográfica jurídica e sugestão de indexação (temas), diminuindo erros humanos e retrabalho.
- **Padronização Documental:** Garantir que 100% dos documentos legislativos sigam as normas de redação oficial e a técnica legislativa vigente.
Transparência e Acesso à Informação
- **Disponibilidade 24/7:** Por ser uma solução **SaaS (Web)**, garantir que parlamentares, servidores e cidadãos acessem o processo legislativo em tempo real, de qualquer dispositivo.
- **Rastreabilidade e Auditoria:** Implementar um sistema de log e auditoria rigoroso, permitindo identificar o responsável por cada alteração ou movimentação no sistema, em conformidade com a LGPD.
- **Portal da Transparência Integrado:** Facilitar a consulta pública de leis e requerimentos, aproximando a Câmara de Cametá da população.
Modernização Tecnológica e Segurança
- **Eliminação do Papel (Paperless):** Migração total para o meio digital, reduzindo custos com impressão, armazenamento físico e insumos de escritório.
- **Integridade de Dados:** Utilização de banco de dados relacional que assegure a consistência das informações e facilite a geração de relatórios estatísticos sobre a produção parlamentar.
- **Segurança Jurídica:** Garantir que o software esteja sempre atualizado conforme as mudanças na legislação federal e estadual (manutenção legal).
Capacitação e Suporte Continuado
- **Autossuficiência das Equipes:** Garantir que os servidores da Câmara estejam plenamente aptos a operar a plataforma após o **treinamento presencial** previsto.
- **Continuidade dos Serviços:** Assegurar que qualquer falha técnica seja corrigida prontamente através da assistência técnica e manutenção corretiva, sem prejuízo às sessões legislativas.

4. ESPECIFICAÇÃO DOS ITENS

O item a ser contratado:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	QUANT.	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Sistema Votei App, Aplicativo de votação (Android e iOS)	12	4.000,00	48.000,00
2	Sistema de Tramitação Legislativa, Gabinetes, Presidência, Comissões, modulo ex	12	5.500,00	66.000,00
3	Inteligência Artificial, Geração de projetos, pareceres, resumos, post para is	12	6.500,00	78.000,00



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

4	Aplicativo Oficial da Câmara - Versões Android e iOS	12	1.500,00	18.000,00
5	Sistema de portaria administrativa	12	3.000,00	36.000,00
6	Assinador digital via mensagem pelo whatsApp	12	4.500,00	54.000,00
VALOR GLOBAL				300.000,00

5. FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

A fundamentação legal para a contratação da solução de gestão legislativa com IA pela Câmara Municipal de Cametá baseia-se no **Art. 74, inciso I, da Lei nº 14.133/2021**, que estabelece a **inexigibilidade de licitação** diante da inviabilidade de competição, desde que comprovada a exclusividade do fornecedor sobre o software (SaaS) e a natureza técnica singular dos serviços de parametrização e suporte. O processo deve ser instruído com o **atestado de exclusividade** e a devida **justificativa de preço**, demonstrando que as especificidades tecnológicas e os direitos de propriedade intelectual da solução impedem a participação de outros concorrentes, garantindo a eficiência administrativa e a segurança jurídica da contratação. A justificativa técnica repousa nos seguintes pilares:

- **Singularidade do Objeto:** A solução buscada não é um simples repositório de documentos, mas um ecossistema com IA integrada especificamente para o rito legislativo municipal brasileiro.
- **Inviabilidade de Competição:** Caso a empresa detentora do software possua direitos de exclusividade sobre o algoritmo de IA ou a arquitetura do sistema, a competição torna-se inviável, pois nenhuma outra ferramenta entregará o mesmo resultado de integração e parametrização exigido.
- **Notória Especialização:** A empresa a ser contratada deve demonstrar um histórico técnico superior e domínio específico sobre as normas da gestão pública e do processo legislativo.

6. MODELO DE EXECUÇÃO

- **Forma de Contratação:** Inexigibilidade de contratação.
- **Prazo de Execução:** 12 meses, contados a partir da assinatura do contrato.

7. ANÁLISE DE RISCOS

Riscos de Planejamento e Seleção

- **Questionamento da Inexigibilidade:** Risco de órgãos de controle contestarem a inviabilidade de competição.
 - **Mitigação:** Juntar atestado de exclusividade robusto e prova de que as funcionalidades de IA são únicas e essenciais para a Câmara.
- **Sobrepço ou Preço Vil:** Dificuldade em aferir o valor de mercado por falta de licitações comparáveis.



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

○ **Mitigação:** Realizar pesquisa de preços baseada em contratações similares da empresa com outros entes públicos.

Riscos de Implantação e Execução (SaaS)

• **Interoperabilidade e Integração:** O novo software pode não "conversar" com sistemas legados da Câmara.

○ **Mitigação:** Exigir, na fase de parametrização, testes de migração de dados e APIs de integração.

• **Baixa Adesão dos Usuários:** Resistência dos servidores ao uso da Inteligência Artificial.

○ **Mitigação:** Rigor no cronograma de treinamento presencial e suporte técnico contínuo previstos no objeto.

Riscos de Segurança e Continuidade

• **Vulnerabilidade de Dados:** Por ser ambiente Web e SaaS, há risco de vazamento de dados sensíveis ou indisponibilidade do serviço.

○ **Mitigação:** Exigir conformidade com a LGPD (Lei Geral de Proteção de Dados) e SLAs (*Service Level Agreements*) de disponibilidade mínima de 99%.

• **Dependência Tecnológica (Lock-in):** Dificuldade de extrair os dados caso o contrato seja encerrado.

○ **Mitigação:** Cláusula contratual que garanta a propriedade dos dados pela Câmara e a entrega de backups em formatos abertos e relacionais.

Riscos Jurídicos e de Compliance

• **Obsolescência da IA:** A ferramenta de IA tornar-se defasada rapidamente frente às inovações do mercado.

○ **Mitigação:** Incluir obrigatoriedade de manutenção "legal e evolutiva" no contrato, garantindo atualizações sem custos adicionais.

8. BENEFÍCIOS ESPERADOS

A implementação da solução informatizada de gestão legislativa com Inteligência Artificial visa alcançar os seguintes resultados estratégicos e operacionais:

• **Eficiência Processual e Agilidade Legislativa:** Automação de tarefas repetitivas e burocráticas no fluxo de proposições, projetos de lei e decretos, permitindo que o corpo técnico foque em análises de mérito e na qualidade da redação parlamentar.

• **Aprimoramento da Redação com IA:** Utilização de Inteligência Artificial para revisão ortográfica, adequação à técnica legislativa (Lei Complementar nº 95/98) e auxílio na estruturação de justificativas fundamentadas, reduzindo erros formais e riscos de inconstitucionalidade.

• **Transparência Pública e Controle Social:** Facilitação do acesso do cidadão de Cametá aos atos legislativos em tempo real, com interface web amigável e ferramentas de busca inteligente, cumprindo com rigor a Lei de Acesso à Informação (LAI).



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

-
- **Segurança de Dados e Auditoria:** Implementação de banco de dados relacional com gerenciamento rigoroso de acessos e trilhas de auditoria, garantindo a integridade, a autenticidade e a rastreabilidade de todas as alterações feitas nos documentos oficiais.
 - **Redução de Custos (Modelo SaaS):** Eliminação de gastos com infraestrutura física (servidores locais), licenciamentos perpétuos caros e equipes de TI exclusivas para manutenção de hardware, uma vez que a solução opera em nuvem com suporte e atualizações inclusas.
 - **Continuidade e Conformidade Legal:** Garantia de atualização constante do software perante as mudanças na legislação federal e estadual, assegurando que o processo legislativo municipal esteja sempre em conformidade com as normas vigentes.
 - **Capacitação do Capital Humano:** Elevação do nível técnico dos servidores da Câmara por meio de treinamento presencial especializado, assegurando o pleno aproveitamento das funcionalidades da nova ferramenta.

9. RESPONSABILIDADES

Responsabilidades da Contratada (Empresa)

- Disponibilização e Acesso: Garantir a cessão de direito de uso do software em ambiente web, assegurando disponibilidade integral (SLA) e acesso por meio de banco de dados relacional seguro.
- Implantação e Parametrização: Realizar a customização do sistema conforme o Regimento Interno da Câmara de Cametá, garantindo que a IA esteja alinhada aos processos legislativos locais.
- Capacitação Técnica: Ministrando treinamento presencial aos servidores e parlamentares, fornecendo material didático e suporte para o uso pleno das funcionalidades da plataforma.
- Manutenção e Suporte: Prestar assistência técnica contínua, realizando manutenções corretivas e atualizações legais periódicas, além de garantir a integridade da trilha de auditoria e do gerenciamento de acessos.
- Sigilo e Proteção de Dados: Manter estrito sigilo sobre os dados inseridos na plataforma, em total conformidade com a Lei Geral de Proteção de Dados (LGPD).

Responsabilidades da Contratante (Câmara Municipal)

- Gestão e Fiscalização: Designar formalmente um fiscal de contrato para monitorar a execução dos serviços e validar as etapas de implantação e treinamento.
- Infraestrutura e Acesso: Prover os meios de conectividade (internet) e equipamentos necessários para que os servidores acessem a solução em nuvem (SaaS).
- Fornecimento de Dados: Disponibilizar as informações, arquivos e normas vigentes necessários para a parametrização inicial do software e alimentação da Inteligência Artificial.
- Pagamento: Efetuar o pagamento da assinatura e dos serviços de implantação conforme o cronograma físico-financeiro estabelecido, mediante a liquidação da despesa.



Estado do Pará
Município de Cametá
Poder Legislativo

-
- Uso Adequado: Zelar pelo uso correto das credenciais de acesso e reportar prontamente qualquer instabilidade ou erro identificado no sistema.

10. APROVAÇÃO

- Declaro que a presente demanda está em conformidade com as necessidades identificadas e com as normas legais aplicáveis, estando apta a seguir para as etapas subsequentes do processo licitatório.

Cametá/PA, 02 de março de 2026.



ELIÉRSO ARNAUD TENÓRIO
Diretor de Departamento Administrativo