



Comissão de Licitação
Fis: 08
Ass: X
PMB

ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

I – DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO:

Trata-se de estudo técnico preliminar que tem por objetivo formular e aplicar procedimentos para o aumento da arrecadação, bem como o combate à evasão e a sonegação do Fisco Municipal, com intuito de estimular a recuperação do passivo tributário é que desenvolvemos mecanismos que permitam a continuidade dos trabalhos, ora realizados, existindo assim, necessidades da contratação de empresa para prestação de serviços de confecções, montagem e entrega à domicilio de carnês de IPTU (Imposto Predial e Territorial Urbano).

Considerando que o IPTU (Imposto Predial Territorial Urbano) é responsável pela manutenção do município e construção de obras e serviços para a comunidade, por meio de recursos próprios.

Considerando que o IPTU é a mais importante fonte de renda para o Município, quanto a arrecadação, maiores serão os benefícios para a população.

Considerando que a receita oriunda do IPTU tem por objetivo ordenar o pleno desenvolvimento das funções sociais da cidade e garantir o bem-estar de seus habitantes, destinando a receita para saúde, educação, limpeza pública, e outras áreas de interesse público. Além do mais, tem a finalidade de promover a cidadania na medida em que alerta para a responsabilidades de todos os cidadãos no financiamento dos gastos públicos.

Considerando que os serviços desta contratação se faz necessária para aumentar a arrecadação do Município.

Considerando que a Prefeitura Municipal não dispõe de pessoal para distribuição dos carnês do IPTU para o exercício 2025, sendo assim necessário se faz a tal contratação.

Considerando que a arrecadação de tributos não é facultativa e sim obrigatória e ante a necessidades precípua da Secretaria de Finanças de arrecadar receita para arcar com despesas municipais, mediante a cobrança de impostos e taxas, faz se imperiosa a contratação dos serviços, vez que a Administração Pública Municipal não dispõe de estrutura para execução destes serviços.

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica da contratação e embasar o termo de referência, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

II - PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL:

A contratação em questão encontra-se prevista no plano plurianual da Secretaria de Finanças, bem como na LDO do exercício vigente.

III - REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:

A contratação em questão visa atender a demanda para arrecadação de recursos, aos cofres públicos, com fornecimento de mão de obra e todo o material, insumos e equipamentos necessários à adequada prestação dos serviços. Os serviços serão contratados com base na quantidade de imóveis registrados. O controle do cumprimento da execução do serviço será de inteira responsabilidade da empresa contratada, cabendo exclusivamente a esta a substituição de seus funcionários nas ocorrências de falta ou de interrupção no cumprimento da carga horária, a fim de evitar a descontinuidade na prestação dos serviços. Os colaboradores deverão ser habilitados com conhecimentos básicos dos serviços a serem executados, cabendo à contratante, por meio da fiscalização, acompanhar o desenvolvimento das atividades.

Comissão de Licitação

Fis: 09
Ass: 1
PMB

IV - ESTIMATIVAS DAS QUANTIDADES PARA A CONTRATAÇÃO:

O quantitativo estimado da contratação levou-se em consideração o pedido da Secretaria Municipal de Finanças, que se baseou nos serviços prestados nos anos anteriores. Contudo esse quantitativo estará condicionado a diversos fatores externos, não representando qualquer fonte de obrigação da Administração em efetuar em sua totalidade.

ITEM	UNID.	QTD.	DESCRIÇÃO/ESPECIFICAÇÃO
1	UN.	26.000	CONFEÇÃO E MONTAGEM DE CARNÊS DE IPTU. Especificação: Confeção de Capas, contra capa, folha interna 1 (informações), folha interna 2 (cabecinhos) e até 06 guias de pagamento (cota única + 05 parcelas).
2	UN.	26.000	SERVIÇOS ENTREGA A DOMICILIO DE CARNÊS DE IPTU. Especificação: Serviço de entrega incluindo coleta, triagem, roteirização, logística e distribuição física dos documentos aos contribuintes residentes no município de Bragança - Pá, conforme cronograma especificações técnicas fornecidas pelo banco de dados do programa de tributação da prefeitura, visando garantir a efetiva entrega antes do vencimento das obrigações tributarias.




V - LEVANTAMENTO DE MERCADO:

Certifico que o levantamento de mercado foram realizados conforme as normas estabelecidas pela Lei 14.133/2021 e Instrução Normativa do Ministério da Economia/Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital/Secretaria de Gestão nº 65, de 07 de julho de 2021, que dispõe sobre procedimento administrativo para realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratações de serviços em geral, no âmbito da Administração Pública Municipal. Ainda de acordo o Art. 3 dessa IN, segue em anexo informações mínimas necessárias sobre levantamento de mercado que integra esse processo.

VI - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO:

A pesquisa de preços considerando os parâmetros disposto no art. 23 parágrafo 1º, inciso III da Lei nº 14.133/2021: valor global estimado do processo do ano de 2025 foi de R\$ 152.160,00 (Cento e cinquenta e dois mil, cento e sessenta reais).

Considerando o Art. 6º da Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 7 de junho de 2021 foi utilizado, como método para obtenção do preço estimado por item, a média aritmética na pesquisa de preços, sobre um conjunto de no mínimo três preços.

VII – DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO TODO:

Para a efetiva solução da demanda que se apresenta no presente Estudo Técnico Preliminar, descrevemos abaixo os itens a serem adquiridos, de acordo com as suas necessidades:

Confecção e Montagem de Carnês de Iptu.

Especificação: Confecção de Capas, contra capa, folha interna 1 (informações), folha interna 2 (cabeçalhos) e até 06 guias de pagamento (cota única + 05 parcelas).

Serviços Entrega a Domicilio de Carnês de Iptu.

Especificação: Serviço de entrega incluindo coleta, triagem, roterização, logística e distribuição física dos documentos aos contribuintes residentes no município de Bragança, conforme cronograma especificações técnicas fornecidas pelo banco de dados do programa de tributação da prefeitura, visando garantir a efetiva entrega antes do vencimento das obrigações tributárias.





Comissão de Licitação
Fis: 11

Ass: [assinatura]
PMB

VIII - JUSTIFICATIVAS PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA

CONTRATAÇÃO:

Para início da utilização da solução deste Estudo o objeto deste pode ser adquirido por item, tendo em vista que cada um deles pode ser adquirido separadamente para utilização pela Prefeitura, portanto há possibilidade de parcelamento da aquisição ou da entrega.

IX - DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS:

Tendo em vista que é um dos principais instrumentos de arrecadação para o Município, considerando que isto possibilita que o contribuinte tenha uma via autenticada como comprovante de todos os seus pagamentos, além de ser um serviço de extrema utilidade, uma vez que a não emissão destes carnês poderá causar sérios transtornos aos trabalhos administrativos da Prefeitura e conseqüentemente queda na arrecadação.

A contratação se justifica na obrigação legal de lançamento e cobrança desses impostos e taxa, conforme dispõe o Código Tributário Municipal, ainda na impossibilidade do Município realizar a impressão desses carnês, necessitando que o serviço seja realizado por empresa especializada.

X - DAS PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO:

Previamente à aquisição deverá ser realizado bloqueio orçamentário para assegurar os recursos necessários à sua aquisição.

Os fornecimentos deverão ser fiscalizados por esta Administração Pública, para que sejam prestados de acordo com as necessidades das requisitantes.

XI - DAS CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES:

Não há necessidade de outras contratações para a solução apresentada neste estudo.

XII - DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS:

Apesar da utilização de folhas de papel para impressão dos carnês e guias, conforme pesquisa realizada na rede mundial de computadores, hoje no Brasil 100% da produção de papel e celulose emprega matéria-prima de floresta plantada, ou seja, florestas plantadas exclusivamente para este fim, desfazendo a ideia de impacto ambiental para a presente aquisição.

[Assinaturas manuscritas]

[Assinatura manuscrita]



XIII - POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação da solução aqui apresentada mostra-se possível tecnicamente e fundamentadamente necessária. Diante do exposto, declara-se ser viável a contratação pretendida.

**INTEGRANTE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E
DA APROVAÇÃO**

CELSO LUIZ DA SILVA MELO

Diretor do Departamento de Compras

Portaria nº 020/2026

JOSE FRANCISCO DOS REIS FARIAS FILHO

Integrante do Departamento de Compras

Portaria nº 021/2026

MARIANA DO SOCORRO FURTADO MOREIRA

Integrante do Departamento de Compras

Portaria nº 022/2026

SAMILLA SEOMARA LIMA DE SOUZA

Integrante do Departamento de Compras

Portaria nº 023/2026

SIVAL COSTA MASSIAS JUNIOR

Integrante do Departamento de Compras

Portaria nº 024/2026



Aprovo,

Autoridade Competente
 DANILO CÉSAR LIMA GARDUNHO Secretário Municipal Especial de Gestão e Governança - SEGGOV Decreto Municipal nº 001/2025

Comissão de Licitação
Fis: 13
Ass: ✓
PMB

Bragança – Pará, 16 de abril de 2026

ANÁLISE DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO

OBJETO: Contratação de empresa para prestação de serviços de confecção, montagem e entrega domiciliar de carnês de IPTU (Imposto Predial e Territorial Urbano), referente ao exercício de 2026, para atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Bragança, por meio da Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN), pelo período de 12 (doze) meses.

1. OBJETIVO DA ANÁLISE DE RISCOS:

Identificar, avaliar e propor medidas preventivas e corretivas para eventos que possam comprometer a execução contratual, a arrecadação municipal, a legalidade do processo e a satisfação dos contribuintes.

2. MATRIZ DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO:

Nº	Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas/Mitigadoras	Responsável
1	Atraso na confecção dos carnês	Média	Alto	Alto	Definir cronograma detalhado, prazos contratuais e penalidades por atraso	Contratada / Fiscal do Contrato
2	Erros de impressão (dados cadastrais, valores, códigos de barras)	Média	Alto	Alto	Conferência prévia de layout, testes de amostra e validação pela SEFIN	Contratada / SEFIN
3	Entrega incompleta ou fora do prazo	Alta	Alto	Alto	Exigir plano logístico, rastreabilidade e relatórios de entrega	Contratada
4	Extravio de carnês durante transporte	Média	Médio	Médio	Controle de remessa, protocolo de recebimento e reemissão rápida	Contratada
5	Vazamento de dados pessoais dos contribuintes	Baixa	Alto	Alto	Cláusula de sigilo, adequação à LGPD, controle de acesso e termo de confidencialidade	Contratada / SEFIN



Nº	Risco Identificado	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas/Mitigadoras	Responsável
6	Baixa qualidade do material impresso	Média	Médio	Médio	Definir especificações técnicas mínimas no Termo de Referência	Contratada
7	Falência ou incapacidade operacional da empresa contratada	Baixa	Alto	Médio	Exigir qualificação econômico-financeira e capacidade técnica	Comissão / Gestão
8	Impugnações ou questionamentos no processo licitatório	Média	Médio	Médio	Elaborar documentos técnicos claros e fundamentados	Setor de Licitações
9	Necessidade de reimpressão por atualização cadastral	Média	Médio	Médio	Atualizar base de dados antes da emissão e prever quantitativo adicional	SEFIN
10	Redução da arrecadação por atraso na entrega	Média	Alto	Alto	Acompanhar execução e prever contingência digital/segunda via online	SEFIN

3. CLASSIFICAÇÃO DOS RISCOS:

Riscos Altos (prioridade máxima);

- Atraso na produção dos carnês;
- Entrega fora do prazo;
- Erros de impressão;
- Vazamento de dados;
- Impacto na arrecadação municipal.

Riscos Médios;

- Extravio;
- Baixa qualidade gráfica;
- Reimpressões;
- Problemas administrativos.



Riscos Baixos;

- Insolvência contratual (mediante exigência documental adequada).

4. ESTRATÉGIAS DE TRATAMENTO DOS RISCOS:

Preventivas;

- Planejamento antecipado do cronograma de emissão;
- Atualização cadastral antes da impressão;
- Definição clara das especificações técnicas;
- Exigência de atestados de capacidade técnica;
- Previsão contratual de penalidades.

Corretivas;

- Reimpressão emergencial de carnês;
- Disponibilização de segunda via online e presencial;
- Aplicação de sanções administrativas;
- Acionamento da garantia contratual, se cabível.

5. MONITORAMENTO:

O acompanhamento deverá ser realizado pelo fiscal do contrato, designado pela Administração, mediante:

- conferência das etapas de execução;
- relatórios periódicos da contratada;
- controle de entregas realizadas;
- registro de ocorrências;
- comunicação imediata de inconsistências.

6. CONCLUSÃO:

A contratação mostra-se essencial para assegurar a arrecadação tributária municipal e garantir o acesso dos contribuintes aos carnês de IPTU 2026. Os riscos identificados são administráveis, desde que adotadas medidas de planejamento, fiscalização e controles adequados, especialmente quanto à pontualidade da entrega, precisão dos dados e proteção das informações pessoais.

7. RESPONSÁVEIS:

INTEGRANTE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E DA

APROVAÇÃO

[Assinatura]

CELSO LUIZ DA SILVA MELO
Diretor do Departamento de Compras
Portaria nº 020/2026

Aprovo,

Autoridade Competente

[Assinatura]
DANILO CÉSAR LIMA GARDUNHO

Secretário Municipal Especial de Gestão e Governança - SEGGOV
Decreto Municipal nº 001/2025

Bragança – Pará, 17 de abril de 2026

JUSTIFICATIVA DA PESQUISA DE PREÇOS E ANÁLISE CRÍTICA DO MERCADO

A pesquisa de preços e a análise crítica do mercado justificam-se pela necessidade de assegurar que a futura contratação de empresa especializada para a prestação de serviços de confecção, montagem e entrega domiciliar dos carnês de IPTU, referentes ao exercício de 2026, seja realizada em conformidade com os princípios da economicidade, eficiência, competitividade e vantajosidade para a Administração Pública, conforme previsto na Lei nº 14.133/2021.

O objeto em questão possui natureza continuada e caráter essencial, considerando que a emissão e distribuição dos carnês de IPTU constituem etapa indispensável para viabilizar a arrecadação tributária municipal, garantindo aos contribuintes o acesso tempestivo aos documentos de pagamento e contribuindo diretamente para o ingresso de receitas próprias do Município de Bragança.

A pesquisa mercadológica permite identificar os preços praticados por empresas especializadas no segmento gráfico, logístico e de processamento de dados, observando-se fatores como volume estimado de carnês, personalização variável, acabamento gráfico, envelopamento, logística de distribuição domiciliar, rastreabilidade de entregas e prazos de execução. Tais elementos impactam diretamente na formação dos custos e, consequentemente, no valor estimado da contratação.

Na análise crítica do mercado, verifica-se que existem diversas empresas aptas a executar o objeto, especialmente nos segmentos de gráfica de dados variáveis, outsourcing de impressão, serviços postais privados e distribuição de documentos em larga escala, demonstrando a viabilidade de competição no certame. Constatou-se ainda que os preços podem variar conforme tecnologia empregada, qualidade do material utilizado, abrangência logística, prazo de entrega e nível de automação dos processos.

Também se observa tendência de modernização no setor, com utilização de impressão digital de alta performance, controle eletrônico de remessas, conferência automatizada de dados cadastrais e mecanismos de comprovação de entrega, soluções que agregam maior segurança, confiabilidade e eficiência operacional à execução contratual.

Dessa forma, a pesquisa de preços, aliada à análise crítica do mercado, subsidia a definição do valor estimado da contratação e das especificações técnicas mínimas necessárias, reduzindo riscos de sobrepreço, inexecutabilidade ou restrição indevida à competitividade. Assim, resta demonstrada a viabilidade técnica e econômica da contratação pretendida pela Prefeitura Municipal de Bragança, por intermédio da Secretaria Municipal de Finanças (SEFIN), para o período de 12 (doze) meses.



INTEGRANTE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO DA CONTRATAÇÃO E DA

APROVAÇÃO



CELSO LUIZ DA SILVA MELO
Diretor do Departamento de Compras
Portaria nº 020/2026

Comissão de Licitação
Fis: 53
Ass: A
PMB

Aprovo,

Autoridade Competente



DANILO CÉSAR LIMA GARDUNHO

Secretário Municipal Especial de Gestão e Governança - SEGGOV

Decreto Municipal nº 001/2025

Bragança – Pá, 23 de abril de 2026